

Plan des Déplacements Urbains de la Ville de Sousse (Tunis)

MEMOIRE TECHNIQUE



Mai 2006

TABLE DES MATIERES

I. PROLOGUE	3
I.1. Entités participantes	4
I.2. Objectif du projet	4
I.3. Résultats	5
I.3.1. Contribuer à l'amélioration et au développement durable	5
I.3.2. Coordonner les politiques en matière de mobilité	6
I.3.3. Consolider les relations institutionnelles	6
I.3.4. Création du Service de circulation	7
I.3.5. Formation	8
I.3.6. Participation d'entités et d'entreprises espagnoles	9
I.3.7. Validation officielle du PDU	9
2. ACTIVITES ET DOCUMENTS REMIS	11
3. GESTION DU PROJET	13
3.1. Modèle de gestion du projet	13
3.2. Rapports d'état d'avancement	15
3.3. Procès-verbaux	16
ANNEXES	17

I. PROLOGUE

En février 2003 démarre le projet “Plan des Déplacements Urbains (PDU) de la Ville de Sousse”, avec une durée prévue de 24 mois. Toutefois les difficultés administratives pour la contrattation du consultant local ont généré en deux occasions la nécessité de prolongé le délai du projet :

- Première prolongation : jusqu’à septembre 2005
- Deuxième prolongation de 6 mois : jusqu’à mars 2006

Finalement, la durée totyale du projet a été de 37 mois.

L’objectif principal du projet est d’offrir une assistance technique à la municipalité de Sousse pour l’élaboration du PDU, et l’appuyer dans la création d’un Service de Circulation municipal. Dans ce cadre, le projet à facilité la formation et le transfert de connaissances et de technologies aux organismes et aux personnel local directement impliqués dans la définition et l’application du PDU.

Il faut remarquer que le PDU de Sousse a précédé l’entrée en vigueur, en 2005, de la Loi tunisienne de la maîtrise de l’énergie qui prévoit, parmi ses principales mesures, d’impulser les PDU pour atteindre une utilisation plus efficace et plus rationnelle de l’énergie dans le milieu urbain.

De même, on remarque le support à posteriori de l’AECI dans le développement de l’une des mesures proposées par le “Plan des Déplacements Urbains (PDU) de la ville de Sousse”, qui consiste en la rédaction du projet constructif de l’Avenue El Khadi.

Pour conclure, il faut remarquer la bonne coordination et la bonne communication entre les parties impliquées, qu’ont proportionné des synergies intéressantes à l’ensemble des activités prévues par le projet.

I.1. Entités participantes

Espagne

- Agence Espagnole de Coopération Internationale (AECI)
- Entité Métropolitaine des Services Hydrauliques et Traitement des Résidus (EMSHTR), entité responsable du Secrétariat Général de Medcités
- Consultant international : Consulting Formaplan S.L.

Tunisie

- Municipalité de Sousse
- Agence Nationale pour la Maîtrise de l'Energie (ANME)
- Consultant local : groupement SIDES et BAUET

I.2. Objectif du projet

L'objectif principal du projet est de contribuer à l'amélioration de la mobilité dans la ville de Sousse, par le biais du dessein d'un Plan des Déplacements Urbains (PDU) qui favorise le développement socio-économique de Sousse et de son agglomération urbaine, et qui en même temps, soit compatible avec la protection de l'environnement, une utilisation rationnelle de l'énergie, la sécurité routière et l'amélioration de la qualité de la vie urbaine.

Afin de freiner la tendance actuelle à la hausse des déplacements en véhicule privé et de réduire l'impact environnemental, il est impératif de définir un modèle de mobilité durable, avec les principaux objectifs spécifiques suivants :

- Elaborer un PDU qui encourage le développement socio-économique et minimise l'impact environnemental du secteur des transports. Le PDU devra, rationaliser les investissements en matière d'infrastructure routière, encourager une politique de soutien du transport collectif, mettre en place des politiques de régulation du stationnement dans le centre-ville et favoriser les déplacements à pieds et en deux-roues (bicyclettes et vélomoteurs). De même le PDU devra fixer comme un de ces objectifs principaux celui d'améliorer la sécurité

routière en apportant, en particulier, des solutions dans certains points noirs qui concentrent la plupart de l'accidentalité. Une évaluation de l'impact environnemental, socio-économique et du fonctionnement du réseau, se fera pour toutes les variantes proposées.

- Consolider les relations institutionnelles avec l'ensemble des opérateurs du secteur qui interviendront dans le projet. Le projet comptera avec la participation de tous les agents de Sousse impliqués dans le secteur des transports pour garantir la collaboration et le soutien institutionnel dans toutes les interventions proposées. En concret, pour l'implantation et le suivi des actions, le projet prévoit le transfert technologique et méthodologique pour la formation du personnel et la création du Service de Circulation dans la Municipalité de Sousse.
- Intensifier le transfert technologique, la coopération des entreprises et les relations commerciales entre les entreprises locales et espagnoles, en impulsant la concrétion des opportunités identifiées. Tout au long du développement du projet, s'essaiera d'obtenir une participation espagnole maximale dans l'exécution des actions contemplées dans le PDU.

I.3. Résultats

Le projet "Plan des Déplacements Urbains (PDU) de la ville de Sousse " a permis d'atteindre les résultats suivants :

1.3.1. Contribuer à l'amélioration et au développement durable de la mobilité de Sousse

Le PDU prévoit dans ses scénarios la croissance économique du pays et la croissance induite du taux de motorisation. Dans le scénario « ne rien faire », c'est-à-dire qui subi la croissance naturelle de la demande de mobilité privée, on constate que la ville se collapse ce qui entraîne une détérioration de la qualité de vie et de l'environnement dans la ville de Sousse. Pour faire face à cette situation, le PDU identifie des propositions sectorielles qui contribuent à l'amélioration et au développement durable de la mobilité de la ville, et permettent entre autres :

- Améliorer la centralité de la ville, en améliorant ainsi le paysage urbain, favorisant ainsi les déplacements à pieds.
- Améliorer la fluidité du trafic.
- Augmenter l'utilisation du transport collectif.
- Réduire le nombre d'accidents.

- Réduire la consommation d'énergie et les émissions de polluants.
- Réduire le bruit.

1.3.2. Coordonner les politiques en matière de mobilité avec celles de développement urbain.

Le PDU s'est développé en parallèle avec la rédaction du Plan d'aménagement du territoire de la ville de Sousse, ce qui a permis des synergies intéressantes entre les deux instruments de planification, tel que par exemple quantifier les problèmes dérivés des dotations insuffisantes en stationnement des nouveaux équipements et zones de croissance urbanistique.

1.3.3. Consolider les relations institutionnelles entre les opérateurs du secteur

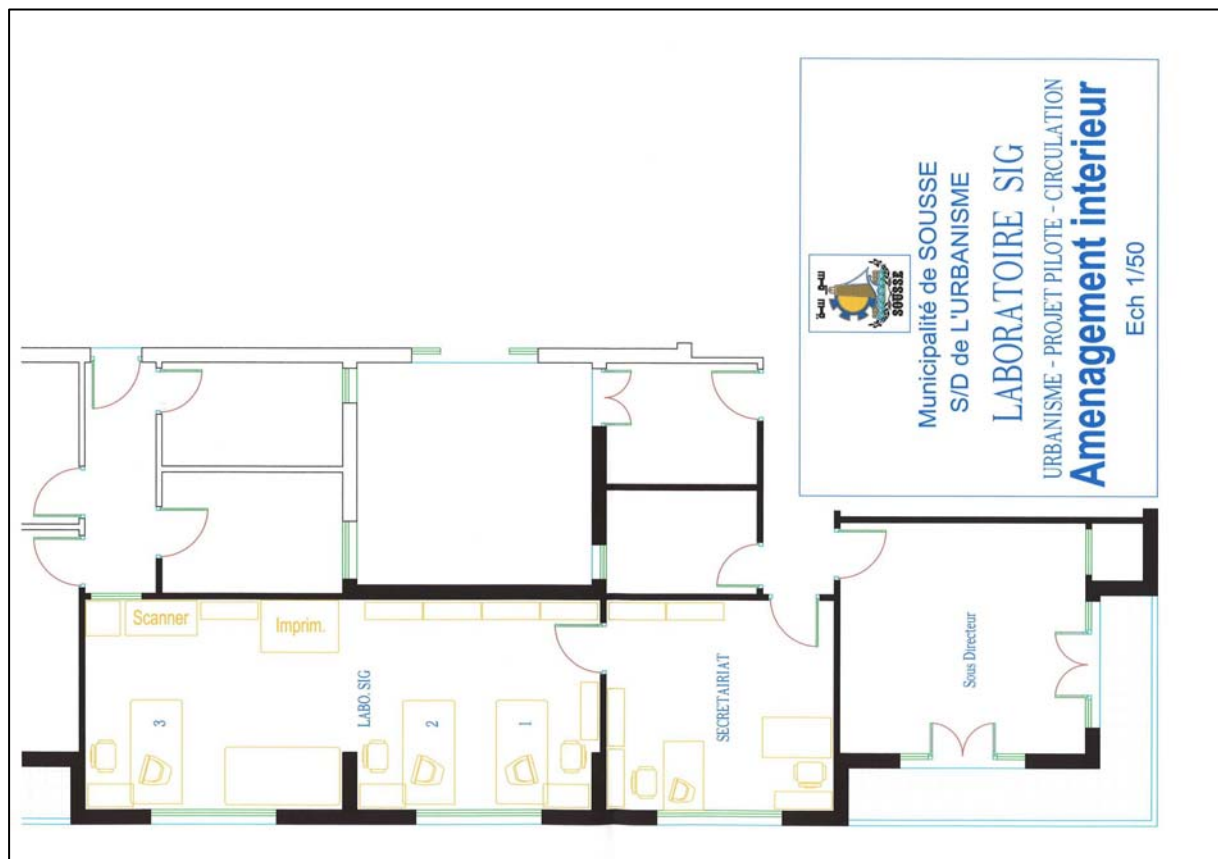
La mise en marche de la commission technique du projet a compté, au long du projet, avec une large participation des agents impliqués :

- Ministère du transport : Direction régionale du transport terrestre et portuaire de Sousse
- Ministère de l'intérieur : Police de la Circulation et Statistiques
- Ministère de l'environnement
- Ministère de l'urbanisme
- Ministère de l'industrie : ANME
- Opérateur du transport public STS
- Opérateurs ferroviaires SNCFT, métro du Sahel
- Taxis individuels et collectifs.
- Chambre de commerce.

Il faut remarquer que la Municipalité de Sousse donnera une continuité à la dynamique de participation, par le biais de la Commission de circulation.

1.3.4. Création du Service de circulation

A la fin du projet, la Municipalité de Sousse sera dotée d'un Service de Circulation, qu'aura les capacités pour veiller le développement et le suivi des propositions du PDU. Ce Service sera l'organe technique de la Commission de circulation de la Municipalité.



En avril 2004 la Municipalité s'est dotée de locaux pour le Service de circulation.

Le Service de la Circulation, qui relève de la Direction de l'Urbanisme, compte, entre autres, avec les équipements facilités pour le projet (ordinateur et sonomètre), et pour la gestion de l'information il compte avec une base de données de mobilité inscrite dans le SIG de la Ville.

De plus, le projet a développé des indicateurs de suivi de la durabilité du projet, de même que des indicateurs pour le suivi de la qualité du service du transport public.

1.3.5. Formation

Un des points forts du projet, a été la formation de deux techniciens du Service de la circulation de la Municipalité, de même que le technicien de l'ANME. La formation a été développée à partir de la participation directe dans le projet des techniciens.

Au début du projet, entre le 26 mai et le 6 juin 2003, deux semaines de formation ont eu lieu à Barcelone, avec la participation de professeurs de l'Université Polytechnique de la Catalogne et de techniciens du consultant international Formaplan.

Objet	Lieu / Durée	Objectifs
Semaine 1 Echange d'expériences	Barcelone, du 26 au 30 mai 2003	Aspects théoriques des déplacements urbains : <ul style="list-style-type: none"> - Relation-transport-territoire-environnement - Circulation - Transports collectifs et taxis - Stationnement et livraisons - Aménagements de la voirie Visite : Service de la Voirie de la Municipalité de Barcelone Ville de Palamòs Ville de Tossa de Mar
Semaine 2 Lancement PDU de Sousse	Barcelone, du 2 au 6 juin 2003	Etudes de cas : <ul style="list-style-type: none"> - Processus du PDU d'autres villes - Points forts / faibles - Définition de la méthodologie de travail du PDU de Sousse.



Formation à Barcelone mai-juin 2003

1.3.6. Participation d'entités et d'entreprises espagnoles

Le projet a compté avec un échange d'expériences avec les villes espagnoles de Terrassa et de Barcelone. Les aspects les plus rélevants de l'échange ont été l'organisation du service de circulation, la gestion du stationnement et l'urbanisme commercial.

Par rapport à la participation d'entreprises espagnoles, il faut signaler le possible intérêt de la ville de Sousse de faciliter la concession à une entreprise espagnole de la zone bleue. De plus, la possible libéralisation à court terme du secteur des transports publics urbains, pourrait être de grand intérêt pour des entreprises espagnoles, de même qui s'est avéré au Maroc.

1.3.7. Validation officielle du PDU

Les résultats partiels du Plan des Déplacements Urbains (PDU) de la ville de Sousse, ont été soumis à validation lors des cinq réunions célébrées par le Comité de gestion. La validation finale du projet a été réalisée lors de la réunion de Barcelone le 1^{er} mars 2006.

En date 16 mars 2006 le Comité de gestion s'est réuni pour dernière fois pour présenter les résultats du projet. L'agenda de la réunion à été la suivante :

10:00 Inscriptions. Distribution de la documentation

10:30 Inauguration de la présentation

M. Hedi Ayache, Président Municipalité de Sousse

M. Benito Álvarez, Directeur de l'OTC en Tunisie

M. Mounir Bahri, Directeur Transports ANME

M. Joan Parpal, Secrétaire général de Medcités

10:50 Présentation du Diagnostic

M. Gabriel Jodar, B.E. FORMAPLAN

M. Amor Mezgar, B.E. Local BAUET

11:20 Pause café

11:35 Présentation des propositions sectorielles et du plan d'action

M. Gabriel Jodar, B.E. FORMAPLAN

M. Amor Mezgar, B.E. Local BAUET

12:05 Considérations finales

M. Mustafa Belajouza, Président de la commission de circulation

12:25 Débat

12:40 Clôture

13:00 Visite du site de l'Avenue El Khadi

14:00 Repas officiel



Les documents fournis tout au long du projet ont été les suivants (voir annexe I) :

Code	Date	Documents produits
D1	mai 2003	Dossier de formation
D2	juin 2003	Rapport mission à Barcelone
D3	septembre 2003	Cahier des charges B.E. Local
D4	septembre 2003	Dossier inventaire
D5	septembre 2003	Présentation PDU de Sousse
D6	septembre 2005	Diagnostic situation actuelle
D7	septembre 2005	Synthèse diagnostic
D8	septembre 2003	Protocole de mesure du bruit
D9	janvier 2004	Dossier Appel d'Offre B.E. Local (non fructueux)
D10	mars 2004	Indicateurs qualité STS
D11	mars 2004	Banque de données et indicateurs durabilité
D12	juin 2004	Dossier Appel d'Offre B.E. Local (fructueux)
D13	mai 2004	Plan d'action à court terme
D14	juin 2004	Rapport passages à niveau SNCFT
D15	mars 2006	Propositions sectorielles à court terme et moyen/long terme
D16	mars 2006	Synthèse propositions sectorielles
D17	mars 2006	Présentation finale PDU Sousse

3. GESTION DU PROJET

3.1. Modèle de gestion du projet

La première activité réalisée depuis l'approbation du projet a été l'élaboration d'un modèle de gestion, dans lequel sont définies les tâches et les responsabilités de chaque un des acteurs, de même que les modalités de gestion du projet.

La Municipalité de Sousse, en tant que bénéficiaire, assurera la direction et la coordination du projet. Pour ce faire, elle s'appuiera sur les comités suivants :

□ **Le Comité de Gestion :**

▪ Composition :

- *Le représentant de la Municipalité de Sousse*
- *Le représentant de l'AECl en Tunisie (OTC)*
- *Le représentant de l'EMSHTR*
- *Le représentant de l'ANME*

▪ Rôle :

- *Suivi administratif et financier du projet*
- *Supervision régulière de l'exécution et de l'avancement du projet*

□ **Le Comité Technique de pilotage du PDU:**

▪ Composition :

- *Président : le Conseiller Municipal et Président de la Commission de Circulation*
- *Le S/D de l'urbanisme*
- *Le S/D des travaux*
- *Le S/D de l'environnement.*
- *Le responsable du Service de circulation.*

- *Le représentant de l'ANME.*
- *Le représentant de la police de circulation.*
- *Le représentant régional du Ministère de l'Équipement, de l'Habitat, et de l'Aménagement du Territoire*
- *Le représentant régional du Ministère des Technologies de Communication et du Transport.*
- *Le représentant régional du Ministère chargé de l'Environnement.*
- Rôle :
 - *Supervision et Suivi des activités techniques du projet (études techniques, enquêtes, formation, ...etc.).*
 - *L'approbation des rapports de l'étude technique*
 - *La proposition des mesures d'ordre techniques au comité de validation du PDU pour les prises de décisions.*
 - *Gestion de la concertation avec les acteurs publics et privés concernés par le projet*

Le 18 septembre 2003 se constitue à Sousse le **Comité de gestion**. En total, il s'est réuni en 5 occasions.



Procès de constitution du Comité de gestion du PDU

Le **Comité technique** s'est réuni en 7 occasions.



Réunion sectorielle avec l'opérateur du transport urbain STS

(Sousse, le 22 septembre 2003)

3.2. Rapports d'état d'avancement

Le Comité de gestion a accordé la préparation et la remise de rapports bimensuels sur l'état d'avancement du projet (voir chapitre 2.3). Ces rapports, élaborés par Consulting Formaplan S.L., ont été régulièrement distribués à l'ensemble des membres du Comité de gestion (voir annexe 2).

Code	Date	Rapports produits
RA 1	octobre 2003	Rapport sur l'état d'avancement du projet
RA 2	novembre-décembre 2003	Rapport sur l'état d'avancement du projet
RA 3	décembre-mars 2004	Rapport sur l'état d'avancement du projet
RA 4	mars-avril 2004	Rapport sur l'état d'avancement du projet
RA 5	mai-juin 2004	Rapport sur l'état d'avancement du projet
RA 6	juillet-décembre 2004	Rapport sur l'état d'avancement du projet
RA 7	janvier-mars 2005	Rapport sur l'état d'avancement du projet

RA 8	avril-mai 2005	Rapport sur l'état d'avancement du projet
RA 9	juin-septembre 2005	Rapport sur l'état d'avancement du projet
RA 10	octobre-décembre 2005	Rapport sur l'état d'avancement du projet
RA 11	janvier-mars 2006	Rapport sur l'état d'avancement du projet

3.3. Procès-verbaux

Les accords principaux pris dans les réunions du Comité de gestion et du Comité technique sont reflétés dans les procès-verbaux, qu'ont été rédigés par la Municipalité de Sousse et Formaplan (voir annexe 3).

Code	Date	Procès-verbaux produits
PV 1	18 septembre 2003	PV constitution des Comités
PV 2	22, 23 septembre 2003	PV réunions sectorielles de travail
PV 3	1 avril 2004	PV réunion Comité de Gestion
PV 4	1 avril 2004	PV dépouillement des appels d'offres NON FRUCTUEUX
PV 5	10 mai 2004	PV réunion J. Parpal à Sousse
PV 6	1 juin 2004	PV dépouillement des appels d'offres FRUCTUEUX
PV 7	16 février 2005	PV réunion du Comité technique de pilotage
PV 8	18 mai 2005	PV réunion du Comité technique de pilotage
PV9	13 décembre 2005	PV réunion Comité de Gestion
PV10	1 mars 2006	PV réunion Comité de Gestion
PV11	16 mars 2006	PV séminaire final

ANNEXES

Annexe I. Mémoire du projet

Code	Date	Documents présentés
D1	Mai 2003	Dossier de formation
D2	Juin 2003	Rapport de mission à Barcelone
D3	Septembre 2003	Cahier des charges B.E. Local
D4	Septembre 2003	Dossier d'inventaire
D5	Septembre 2003	Présentation PDU de Sousse
D6	Septembre 2005	Diagnostique de la situation actuelle
D7	Septembre 2005	Synthèse du diagnostic
D8	Septembre 2003	Protocole de mesure du bruit
D9	Janvier 2004	Dossier d'appel d'Offres du B.E. Local (non fructueux)
D10	Mars 2004	Indicateurs de qualité STS
D11	Mars 2004	Banque de données et indicateurs de durabilité
D12	Juin 2004	Dossier Appel d'Offre B.E. Local (fructueux)
D13	Mai 2004	Plan d'action à court terme
D14	Juin 2004	Rapport passages à niveau de la SNCFT
D15	Mars 2006	Propositions sectorielles à court terme et moyen/long terme
D16	Mars 2006	Synthèse des propositions sectorielles
D17	Mars 2006	Présentation finale du PDU de la ville de Sousse

Annexe 2. Rapports d'état d'avancement

Code	Date	Rapports présentés
RA 1	octobre 2003	Rapport sur l'état d'avancement du projet
RA 2	novembre-décembre 2003	Rapport sur l'état d'avancement du projet
RA 3	décembre-mars 2004	Rapport sur l'état d'avancement du projet
RA 4	mars-avril 2004	Rapport sur l'état d'avancement du projet
RA 5	mai-juin 2004	Rapport sur l'état d'avancement du projet
RA 6	Juillet-décembre 2004	Rapport sur l'état d'avancement du projet
RA 7	janvier-mars 2005	Rapport sur l'état d'avancement du projet
RA 8	avril-mai 2005	Rapport sur l'état d'avancement du projet
RA 9	juin-septembre 2005	Rapport sur l'état d'avancement du projet
RA 10	octobre-décembre 2005	Rapport sur l'état d'avancement du projet
RA 11	janvier-mars 2006	Rapport sur l'état d'avancement du projet

Annexe 3. Procès-verbaux des réunions

Code	Date	Procès-verbaux présentés
PV 1	18 septembre 2003	PV de constitution des Comités
PV 2	22, 23 septembre 2003	PV réunions sectorielles de travail
PV 3	1 avril 2004	PV réunion Comité de Gestion
PV 4	1 avril 2004	PV de dépouillement des appels d'offres NON FRUCTUEUX
PV 5	10 mai 2004	PV de la réunion J. Parpal à Sousse
PV 6	1 juin 2004	PV de dépouillement des appels d'offres FRUCTUEUX
PV 7	16 février 2005	PV de la réunion du Comité technique de pilotage
PV 8	18 mai 2005	PV de la réunion du Comité technique de pilotage
PV 9	13 décembre 2005	PV de la réunion du Comité de Gestion
PV 10	1 mars 2006	PV de la réunion du Comité de Gestion
PV 11	16 mars 2006	PV séminaire final