

Plan Communal de Développement de Chefchaouen

Sousse 11 Sept 2015





Royaume du Maroc
Ministère de l'Intérieur
Province de Chefchaouen
Commune Urbaine de Chefchaouen
Equipe technique communal – ETC
Agence Municipale de Chefchaouen

Plan Communal de Développement de Chefchaouen



Préambule du PCD-Objectif : Chefchaouen–ville patrimoniale ; écologique,

- La révision du plan de développement communal intervient trois années après la mise en oeuvre du PCD2011-2016 dont l'article 36 de la charte communale accorde au président de la commune le droit de l'élaboration du PCD reflétant le programme de l'équipement de la commune durant une période de six ans, en vue d'un développement durable garantissant l'équilibre entre la réalisation du développement souhaité et la préservation de l'environnement en privilégiant, par ailleurs l'approche participative qui favorise la participation de tous les acteurs politiques, économiques et sociaux, tout en prenant en considération aussi l'approche genre, pour la réalisation du dit document.
- En effet après l'expiration du plan de développement urbain PDU2011-2013; l'occasion est venue pour réviser ce document et voir principalement *une stratégie de développement énergétique durable.*

Les phases suivies:

Phase de déclaration et lancement

Phase de diagnostic

Phase de planification

et de convergence

Phase de présentation des résultats et d'approbation

Mise en œuvre d' exécution du PCD

- Le niveau d' exécution du PCD
- Degré de mise en œuvre des projets
- L' exécution des budget
- Projets en vigueur
- Transversalité
- Nouveaux projets

Les axes d'intervention

- Axe1 Secteur d'urbanisme, aménagement du territoire et infracteurs
- Axe2 Les Secteurs sociaux
- Axe 3 Les Secteurs économiques
- AXE 4 L'environnement
- Axe 5 La gouvernance Locale

Vision et Objectif General

1-Vision

En 2016 , la CU de CHEFCHAOUEN aura renforcer son identité par la Préservation et valorisation de l'environnement écologique patrimonial et le développement durable de la ville en tant que pôle régional, national et international d'attraction culturelle et touristique afin de devenir un référent national en tant que éco-ville ou ville éco-touristique.

2-Objectif général

Renforcer l'identité architecturale et environnementale de la ville, par Le développement des potentialités socioéconomiques, urbanistiques et humaines , toute en profitant de l'impact du dynamisme, régional , national et international par la consolidation de *leadership du tourisme écologique de qualité* .

Inventaire des projets réalisés 2011-2016

AXE STRATEGIQUES / NBRES DE PROJETS	No. projets	
	Projets PCD 2011-2016	Projets HORS PCD 2010-2013
Axe 1 : VALORISER, CONSERVER, CONSOLIDER, RECOVERTIR LE PATRIMOINE ARCHITECTURAL ET CULTUREL	12	9
Axe 2 : DEVENIR UN REFERENCE AU NIVEAU ECOLOGIQUE	10	10
Axe 3 : RENFORCER LA QUALITE ET L INTEGRATION URBANISTIQUE DES EQUIPEMENT ET INFRASTRUCTURE SOCIOCULTURELLE	18	29
Axe 4: DEVELOPPER REQUALIER LES SECTEUR ECONOMIQUE	10	11
AXE 5 : GOUVERNANCE FORMATION ET ACCOMPAGNEMENT (SANS DONNES DES ACTIONS ET MONTANTS)	24	
TOTALE	133	

-Le nombre total des projets prévu ou réalisés inventoriés pour la période 2011-2016 est de 133 projets

Repartis comme suit :

Axe 1 : 21 projets

Axe 2 : 20 projets

Axe 3 : 47 projets

Axe 4 : 21 projets

Axe 5 : 24 projets ou programmes

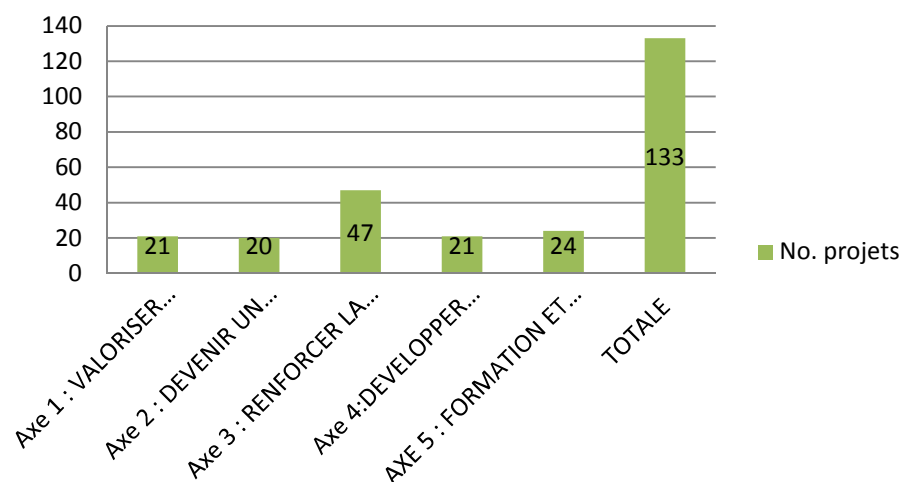
Il est remarquable que le nombre de projets de l'axe n°3 fait le double des projets des autres axes, indiquant ainsi la nécessité de la commune en infrastructure et en équipements.

-Le nombre des projets réalisés dans le périmètre urbain pendant la période 2011-2013 est supérieur à celui programmés dans le PCD ce qui implique ; que le niveau de concordance entre les services extérieurs est faible pendant la phase d'étude du PCD soit que ces projets sont centralisés ; ils ne sont connus qu'après l'achèvement de l'étude du PCD.

- Le nombre total des projets répertoriés est de 133 projets soit un peu moins de triple des projets programmés dans le PCD.

- Pratiquement le nombre total des projets de l'axe 5 relatif à la gouvernance n'ont pas été prévus au départ dans le PCD. Ces programmes d'accompagnement et de formation des élus et cadres de la commune ont été mobilisés grâce aux efforts de la commune avec ces partenaires nationaux et de la coopération internationale durant la période 2011-2013, 24 actions ou programmes ont été répertoriés.

No. de projets pour axes stratégiques du PCD

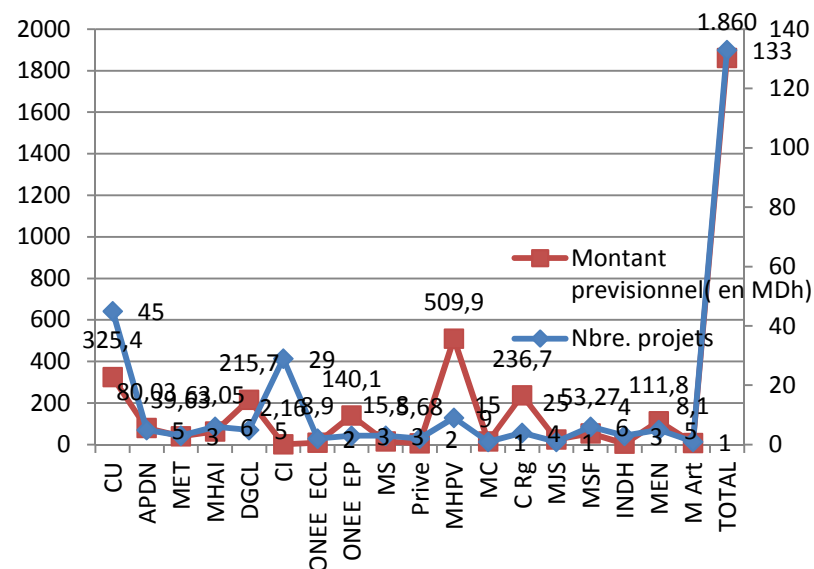


Agents protagonistes

PCD2011-2013 ET projets SE HORS PCD

N° d ordre	Entités qui étaient censés apporter plus (MONTAGE PREVISIONNEL)	Nbre. projets	Montant previsionnel(en MDh)
2	CU	45	325,4
7	APDN	5	80,03
10	MET	3	39,63
8	MHAI	6	63,05
4	DGCL	5	215,7
18	CI	29	2,16
14	ONEE ECL	2	8,9
5	ONEE EP	3	140,1
12	MS	3	15,8
15	Prive	2	5,68
1	MHPV	9	509,9
13	MC	1	15
3	C Rg	4	236,7
11	MJS	1	25
9	MSF	6	53,27
17	INDH	3	4
6	MEN	5	111,8
16	M Art	1	8,1
	TOTAL	133	1 860

Agents investisseurs clés et montant de l'investissement



-Le volume des montants previsionnel pour le PCD s' eleve à 1860 MDH pour les 133 projets inventories .

-La commune est classée 2eme (voir ordre tableau) elle a à son fictif 45 projets soit 33.83 % avec un montant d investissemet prevu de 325.4 MDH suivi de la cooperation decentralisee par 29 projets soit 21.8 % des projets et un montant de 2.16 MDH (18eme rang) il notable de souligner que les montants des projets de la cooperation ne sont pas communiquer .

-Les partenaires potentiels sur qui la commune a comptee pour realiser le PCD sont classes par ordre : MHPV (1) , C Rg (3) , DGCL (4) , ONEE (5) , vient ensuite les autres partenaires APDN (7) , MET (10) et les autres intervenants dans le perimetre urbain .

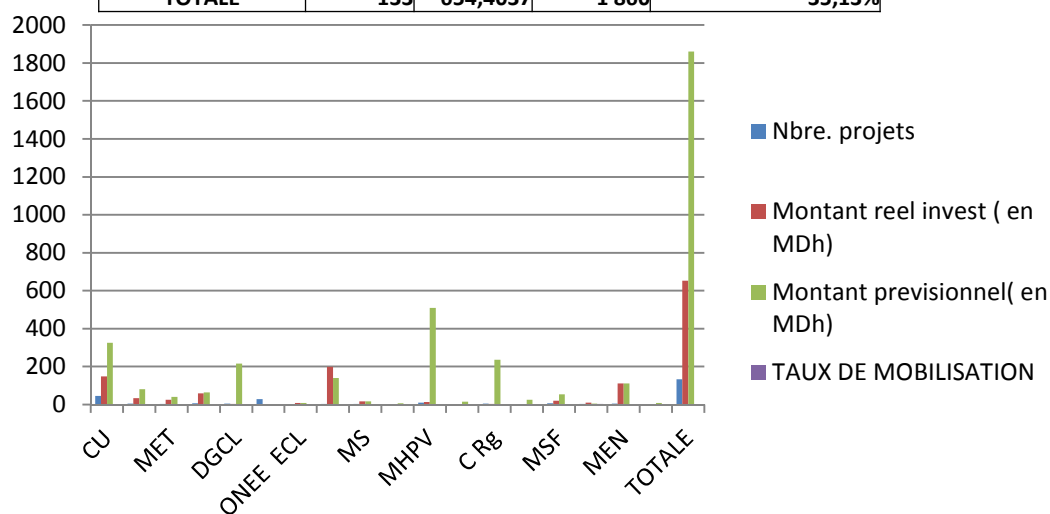
- En faite ce montage theorique n' a pas abouti puisque en l'absence d' un plan de réalisation coiffé par des conventions liant les partenaires autour de chaque projets chaque operateurs gere ses ressources d' une maniere propre et independants .

- Aucun partenariats prescrite dans le PDU 2011-2013 n' a aboutit .

Agents protagonistes

PDU 2011-2013 ET
projets SE HORS PCD

Rang	Entités reconnues en tant que responsable ou leader (montant reelement investie et rang)	Nbre. projets	Montant reel invest (en MDh)	Montant previsionnel(en MDh)	TAUX DE MOBILISATION
2	CU	45	148,802	325,4	45,73%
5	APDN	5	32,84	80,03	41,03%
6	MET	3	25,61	39,63	64,62%
4	MHAI	6	58	63,05	91,99%
12	DGCL	5	3,8	215,7	1,76%
14	CI	29	2,16	2,16	100,00%
11	ONEE ECL	2	8,9	8,9	100,00%
1	ONEE EP	3	199,1	140,1	142,11%
8	MS	3	15,8	15,8	100,00%
15	Prive	2	0,3	5,68	5,28%
9	MHPV	9	13,605	509,9	2,67%
17	MC	1	0	15	0,00%
13	C Rg	4	3,059	236,7	1,29%
18	MJS	1	0	25	0,00%
7	MSF	6	19,4677	53,27	36,55%
10	INDH	3	10,1	4	252,50%
3	MEN	5	111,76	111,8	99,96%
16	M Art	1	0,1	8,1	1,23%
	TOTALE	133	654,4037	1 860	35,13%



-Classés par ordre des montants (voir rang au tableau) reelement investit dans le perimetre urbaine la commune reste l 'operateur principal à mobiliser les fonds propres et sa part de la TVA avec 148.8 MDH derrière ONEE secteur EP et assainissement 199.1MDH .

- la mobilisation des fonds pour le PCD a atteint un taux de 35 % soit un montant de 654.5 MDH représentant ainsi le tiers des sommes prevues de l' ordre de 1860 MDH .

- les services extérieurs des ministères de l'artisanat MHPV, GDCL le conseil regional , ont une mobilisation inferieur à 3%

-Les services extérieurs des MJS ,MC ont enregistré un taux de mobilisation de 0% .

ÉVALUATION DU NIVEAU DE MISE EN OEUVRE DU PLAN

Critères pour établir le degré de mise en œuvre de projets

Il y a eu des études et des projets nécessaires à la mise en œuvre	10%	
Il y a de financement	10%	L'exécution administrative
Appel d'offre	10%	50%
<u>Projet approuvé par l'institution responsable</u>	20%	
Exécution physique du projet	50-100%	L'exécution physique

- les critères d'évaluation ont été élaboré par l'équipe de la RADEUT en consensus avec les présidents des communes concernées , lesquels critères réservent 50% de la mise en œuvre des projets à la partie étude, disponibilité de financement , et à la procédure d'approbation ; et 50% à l'état d'avancement de l'exécution physique du projet .

- Pour notre inventaire signalons que les projets qui ont été programmer dans la période 2014-2016 ou ceux qui ne sont pas encore entamée auront un degré d'avancement de 0% .

Degré de mise en œuvre de tous les projets

PCD 2011-2016 plus les projets réalisés HORS PCD (2010-2013)

Axe/No. projets	NEE* OU	études et financem projets	ent	appel d'offre	approuve	exécution	exécution	exécution	exécution	exécution	exécution	TOTAL
	PROGRAMMER 2014-2016											
	0%	10%	20%	30%	50%	60%	70%	80%	90%	100%		
Axe 1	4	2	0	1	2	0	0	1	1	10		21
Axe 2	3	3	0	0	0	0	1	0	0	13		20
Axe 3	3	7	1	0	2	0	1	0	0	33		47
Axe 4	1	7	0	0	0	0	0	0	0	13		21
AXE 5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	24		24
TOTAL	11	19	1	1	4	0	2	1	1	93		133

NB: NEE* : NON ENCORE ENTAMMER

	0%	10%	20%	30%	50%	60%	70%	80%	90%	100%	TOTAL
Axe 1	19,05	9,52	0,00	4,76	9,52	0,00	0,00	4,76	4,76	47,62	100,00
Axe 2	15,00	15,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5,00	0,00	0,00	65,00	100,00
Axe 3	6,38	14,89	2,13	0,00	4,26	0,00	2,13	0,00	0,00	70,21	100,00
Axe 4	4,76	33,33	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	61,90	100,00
AXE 5	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	100,00	100,00
TOTAL	8,27	14,29	0,75	0,75	3,01	0,00	1,50	0,75	0,75	69,92	100,00

-Le niveau d' exécution des projets reste élever grâce aux projets réalisés hors PCD est atteint pratiquement 70%

- les projets inscrit au PCD dont l'avancement est de 10% ou qui ne sont pas encore entamer sont aux nombre de 28 représentent un nombre assez élever malgré que soit au niveau pondération générale ont successivement un pourcentage réduit de 8.27 % et 14.29 % . Ce qui explique la faible mobilisation des partenaires potentiel autour du PCD , en effet la commune a elle seul ne peut pas mobiliser les fonds préconisés dans les projets .

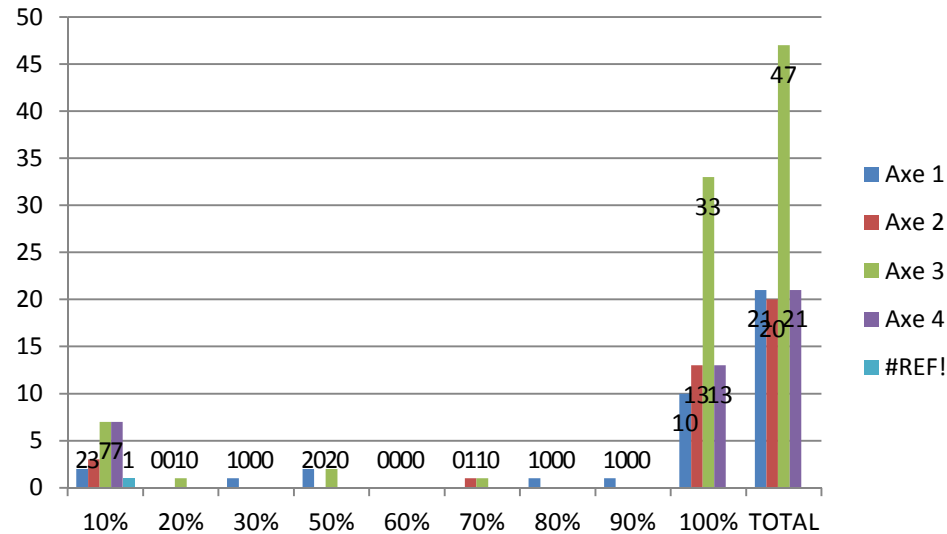
Degré de mise en oeuvre pondéré de chaque axe stratégique

Axe 1	62,86
Axe 2	70,00
Axe 3	75,74
Axe 4	65,24
axe 5	100,00
TOTAL	93,46

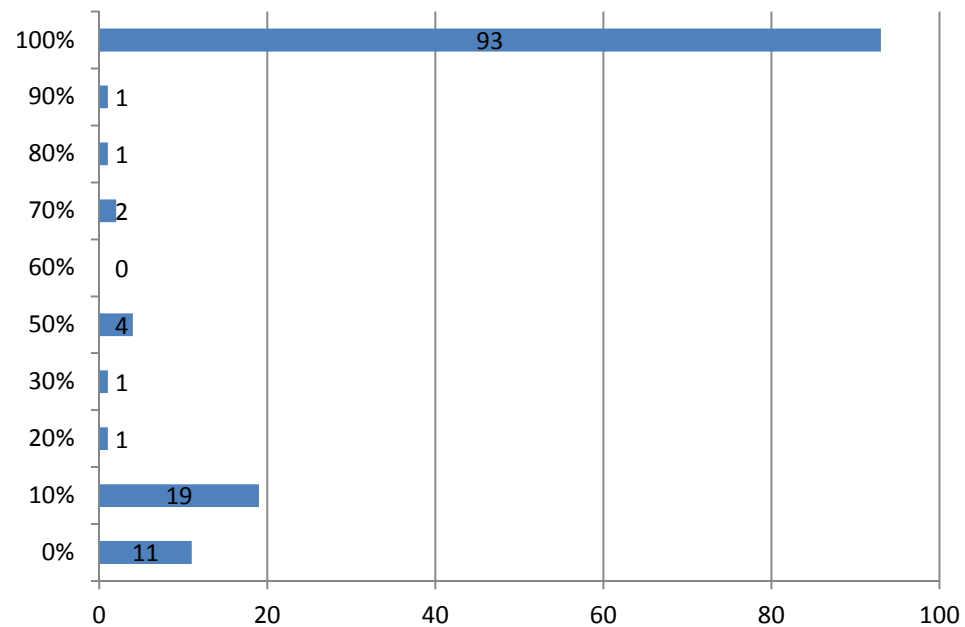
• Le taux de réalisation des projets par axe est supérieur à 65 % qui est un taux assez bonne par rapport a la mobilisation des fonds .

• Le moyen général des projets réalisés atteint un taux élevé de l' ordre de 93.50 % favorises essentiellement par le nombre des projets de l'axe de la gouvernance d' un taux de réalisation des projets à 100% et le nombre des projets réalisés hors PCD pour la période d' évaluation qui est aussi à 100 % .

Degré de mise en oeuvre Axes stratégiques (N° projets)



Degré d'Exécution des projets

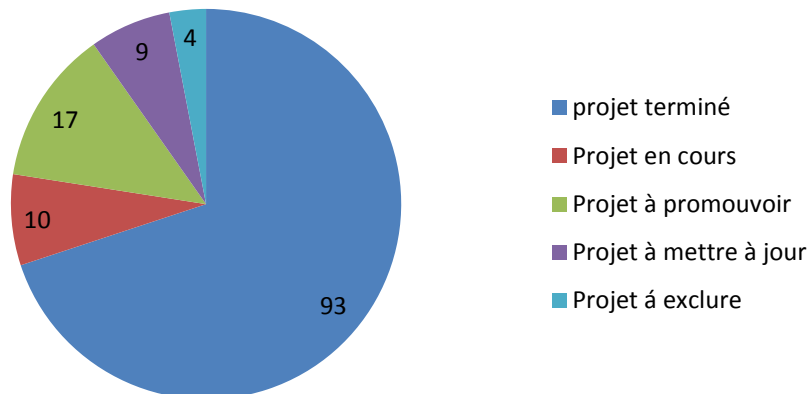


- Le nombre total des projets répertoriés est de 133 projets dont :
- 93 projets sont réalisés a 100%
- 30 projets ont un taux de réalisation entre 0% et 10% y compris des projets non encore entaméé ou programmer pour 2014-2016 .
- 10 projets sont en cours de realisation ils ont un taux de realisation entre 20 % et 90% .

État des projets	N° projets	%
projet terminé	93	69,9
Projet en cours	10	7,5
Projet à promouvoir	17	12,8
Projet à mettre à jour	9	6,8
Projet á exclure	4	3,0
Total des projets	133	100

DECISION
ETC

État des projets du PCD



•Le niveau d' exécution des projets reste élevé grâce aux projets réalisés hors PCD est atteint pratiquement 70% .

• les projets inscrit au PCD avec un taux d'avancement de 10% ou ceux qui ne sont pas encore entamer sont aux nombre de 28 , ils représentent un nombre assez élevé par rapport aux projets inscrits au PCD , malgré que soit au niveau pondération générale ils ont successivement un pourcentage réduit de 8.27 % et 14.29 % . Cela explique la faible mobilisation des partenaires potentiels autour du PCD .

•la commune a fait un effort colossal pour atteindre le niveau de resultat de réalisation grace à la dynamique qui caracterise son intervention .

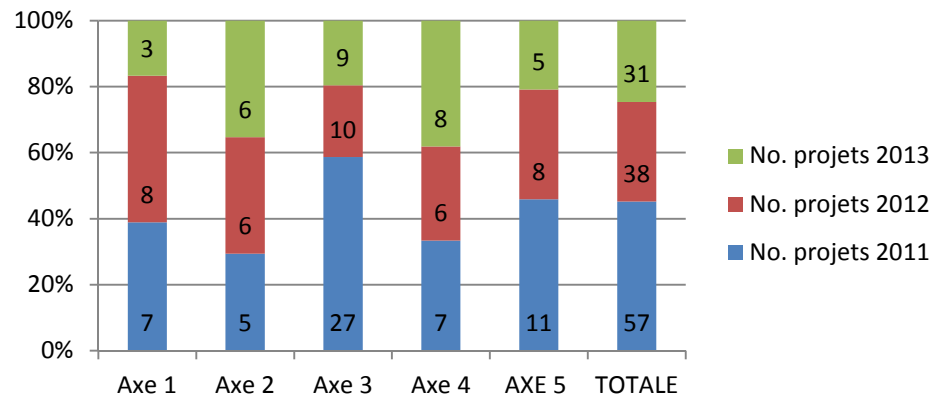
• La commune a elle seul ne peut pas mobiliser les fonds préconisés dans les projets .

Exécution prévue

	No. projets		No. projets 2013	2014/2016
	2011	2012		
Axe 1	7	8	3	3
Axe 2	5	6	6	3
Axe 3	27	10	9	1
Axe 4	7	6	8	0
AXE 5	11	8	5	0
TOTALE	57	38	31	7
			133	

- En l'absence d'une stratégie de négociation de financement , les projets dont les budgets sont élevés sont décalés vers 2014 - 2016 . Cependant un équilibre entre les années de programmation est perceptible .

Exécution des projets par année et axes



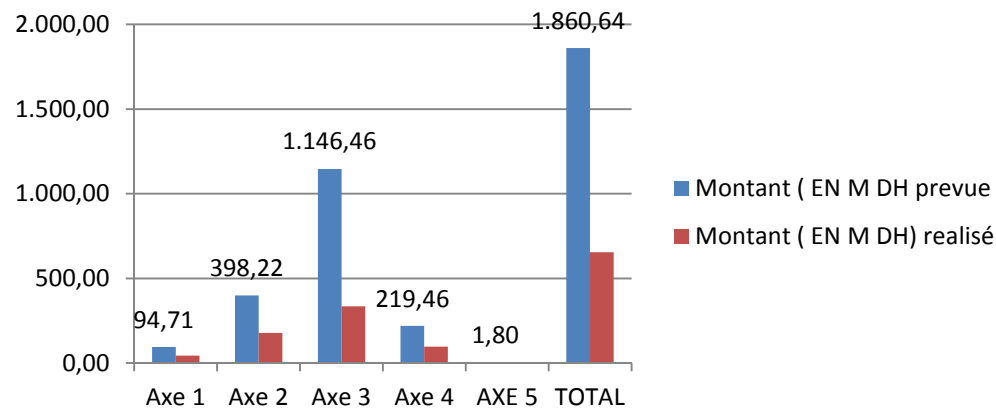
- les années 2011 et 2012 accaparent les 2/3 des projets ; ce qui explique que la majorité des projets sont exécutés pendant cette période soit niveau de la commune soit au niveau des réalisations des services extérieurs .

L'investissement totale prévu

PCD + projet hors PCD

	Montant (EN M DH prévue	Montant (EN M DH) réalisé	%
Axe 1	94,71	43,24	45,65%
Axe 2	398,22	176,98	44,44%
Axe 3	1 146,46	334,82	29,21%
Axe 4	219,46	97,21	44,30%
AXE 5	1,80	1,80	100,00%
TOTAL	1 860,64	654,05	35,15%

Investissement prévu par axe



• Le montant d ' investissement reel pour la periode et les projets repertoriés est de l ordre de 654.05 MDH soit environ 35 pc du volume prévu qui est de 1860.64 MDH

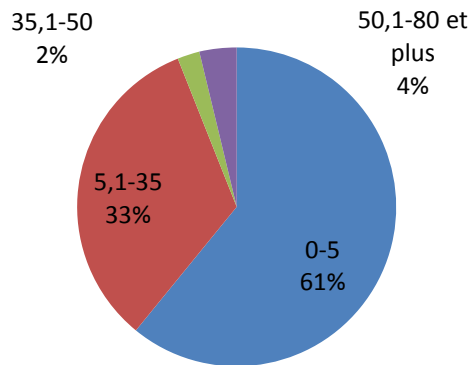
• - Au niveau mobilisation des fonds il est notable de souligner que le PCD comme instrument stratégique n'a pas pu mobiliser les fonds prévus de la part des partenaires potentiels pour les projets en général car les objectifs de mobilisation financière sont au dessous de 50 % .

• L'attention doit être mise particulièrement sur les projets d'infrastructure et d'équipements qui figurent dans l'axe stratégique n°3 qui a peine atteint 30% et les projets de l'axe n° 4 qui ne dépassent pas 45 % des mobilisations de ce faite un effort considérable doit être entrepris par les différents operateurs dans la ville pour remédier aux nécessités induites par ces deux axes stratégiques .

Investissement prévu par sections (MDH)

Montant (MDH)	No. projets
0-5	81
5,1-35	44
35,1-50	3
50,1-80 et plus	5
	133

Projets par montant



- Un taux de 61 % des projets soit 81 projets du total des projets sont d'un montant compris entre 0 et 5 MDH . Et 33 % ont des montants compris entre 5.1 et 3.5 MDH .
- Meme l'investissement potentiel pour equiper la commune reste abordable .

TRASVERSALITÉ DANS LES PCDs

L'approche de genre

	conception			exécution					
	No. projets que le prennent en compte	Totale projets Axe	%	No. projets dans la execution faible	%	No. projets dans la execution moyenne	%	No. projets dans la execution forte	%
Axe 1	21	21	100,00	0	0,00	4	19,05	0	0
Axe 2	20	20	100,00		0,00	2	10,00	2	10
Axe 3	47	47	100,00	9	19,15	9	19,15	4	8,5106
Axe 4	21	21	100,00	0	0,00	1	4,76	1	4,7619
AXE 5	24	24	100,00	0	0,00	0	0,00	24	100

L'approche participative

	conception			exécution					
	No. projets que le prennent en compte	Totale projets Axe	%	No. projets dans la execution faible	%	No. projets dans la execution moyenne	%	No. projets dans la execution forte	%
Axe 1	21	21	100,00	0	0,00	3	14,29	0	0,00
Axe 2	20	20	100,00	0	0,00	2	10,00	2	10,00
Axe 3	47	47	100,00	9	19,15	6	12,77	8	17,02
Axe 4	21	21	100,00	0	0,00	0	0,00	2	9,52
AXE 5	24	24	100,00	0	0,00	0	0,00	24	100,00

-Pour les projets repertories on distingue deux categories :

- Les projets du PCD qui ont été élaborés avec une approche participative genre et durabilité ou les citoyens sont en permanence interpellation mutuelle pour et la conception à 100 % et pour la réalisation à taux variables le cas des projets du PCD
- Les projets des services extérieurs sont réalisés pour des besoins des citoyens ; la démarche participative ; genres n'est suivi sauf pour les projets de INDCH .

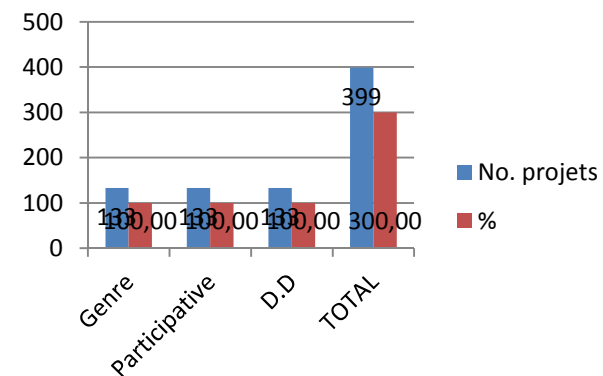
L'approche développement durable

	conception			execution					
	No. projets que le prennent en compte	Totale projets Axe	%	No. projets dans la execution faible	%	No. projets dans la execution moyenne	%	No. projets dans la execution forte	%
Axe 1	21	21	100,00	0	0,00	0	0,00	5	23,81
Axe 2	20	20	100,00	0	0,00	0	0,00	4	20,00
Axe 3	47	47	100,00	3	6,38	7	14,89	14	29,79
Axe 4	21	21	100,00	0	0,00	0	0,00	2	9,52
AXE 5	24	24	100,00	0	0,00	0	0,00	24	100,00

Importance des critères trasversales dans la conception du PCD

	No. projets	%
Genre	133	100,00
Participative	133	100,00
D.D	133	100,00
TOTAL	399	300,00
Total projets PCDs	133	

Transversalité dans la conception des projets

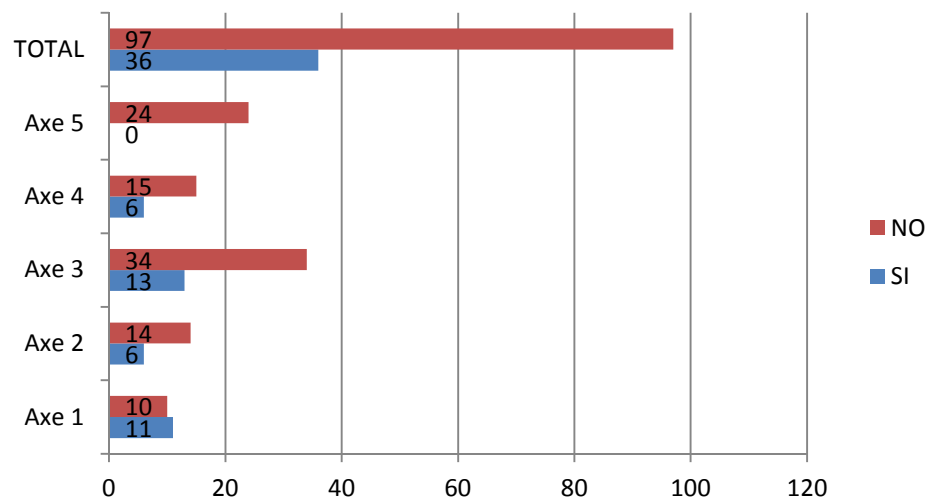


VALIDITÉ DES PROJETS STRATÉGIQUES DANS LES PCD.

Nombre des Projets qui doivent continuer dans PCD 2014-2016

	SI	NO	TOTAL
Axe 1	11	10	21
Axe 2	6	14	20
Axe 3	13	34	47
Axe 4	6	15	21
Axe 5	0	24	24
TOTAL	36	97	133

Projets avec validité 2014-2016

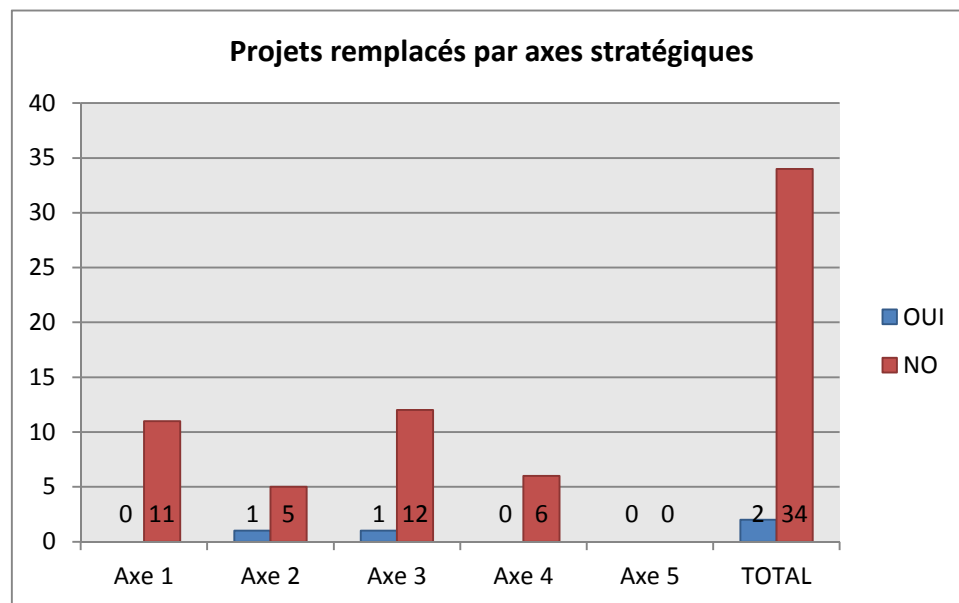


▪ Les projets qui seront maintenus pour leur suivi d'exécution pendant la période 2014-2016 sont au nombre de 36 projets qui sont en cours d'exécution ou programmés pour la période 2014-2016.

▪ Les projets qui ne vont pas continuer dans le PCD sont au nombre de 97 projets réalisés à 100 % à l'exception de 4 projets qui ont été exclus par l'équipe technique communale et approuvés par le président du conseil municipal vu qu'ils n'ont pas de priorité pendant la période 2014-2016 ou qu'ils ne peuvent avoir de partenaires potentiels.

Projets qui doivent être remplacés dans PCD 2014-2016

	OUI	NO
Axe 1	0	11
Axe 2	1	5
Axe 3	1	12
Axe 4	0	6
Axe 5	0	0
TOTAL	2	34



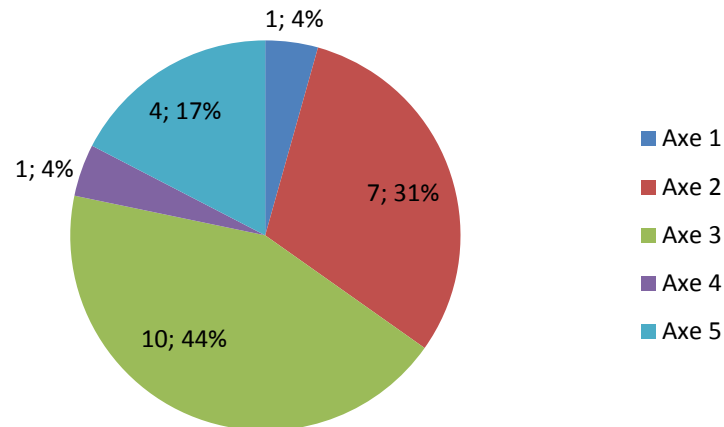
- Deux projets parmi les projets qui vont continuer dans le PCD pour la période 2014-2016 vont changer du nom et du budgets , il s'agit du projet intitulé « construction du musée historique » qui sera remplacé par le musée Municipale de la Dite méditerranéenne » dont la convention a été approuvé par le conseil municipal ; le 2eme projet de l'axe n° 2 et concerne l' aménagement des berges de oued sisi de Boujemma d'un montant 25MDH devenue délimitation et protection de oued sisi Boujemma pour un montant de 0.5 MDH.

Nouveaux Projets par axe 2014-2016

	Nbres Projects y compris projets SE
Axe 1	1
Axe 2	7
Axe 3	10
Axe 4	1
Axe 5	4
TOTAL	23

Voir annexe 3 des nouveaux projets service extérieur

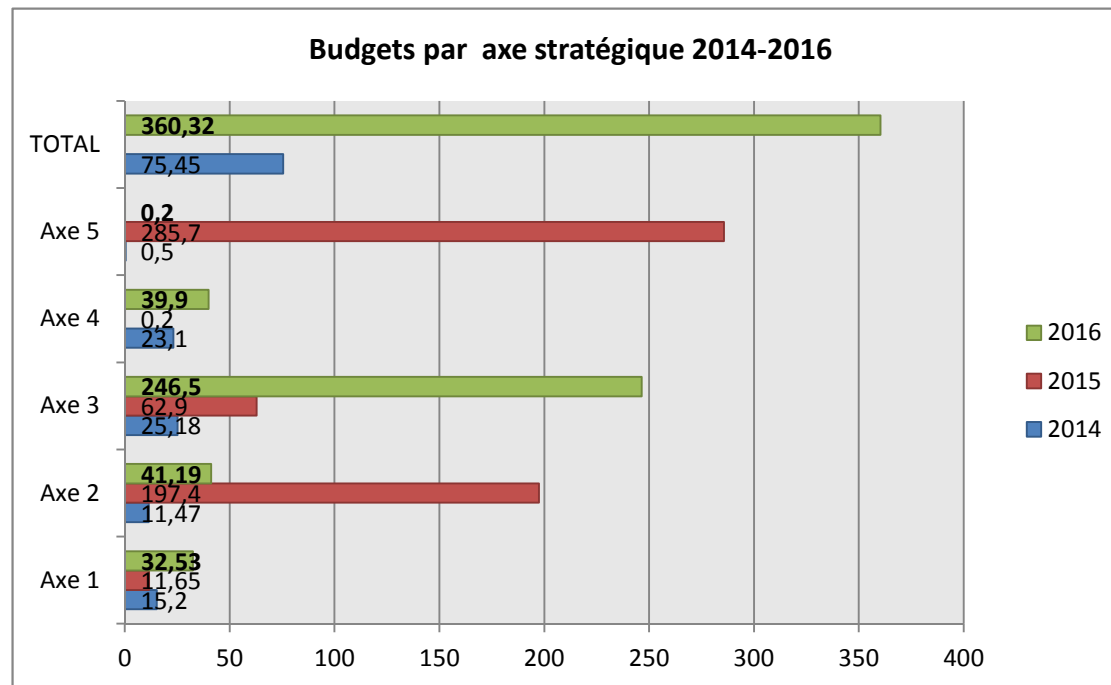
Nouveaux Projets par axe 2014-2016



- Les nouveaux projets sont au nombre de 23 projets dont 7 projets sont proposés par jihatino et concernent l'usage des énergies renouvelables et l'efficacité énergétique .
- Les projets sont programmés par les services extérieurs notamment le ministère de l'équipement et de transport ; l'office nationale de l'eau et de l'électricité sont au nombre de 9 projets .
- Quatre propositions de projets concernant la gouvernance et la formation des élus et cadre de la commune urbaine

Budgets pour des années à venir (M Dhs)

	2014	2015	2016	TT
Axe 1	15,2	13,55	32,53	61,28
Axe 2	11,47	11,65	41,19	64,31
Axe 3	25,18	197,4	246,5	469,08
Axe 4	23,1	62,9	39,9	125,9
Axe 5	0,5	0,2	0,2	0,9
TOTAL	75,45	285,7	360,32	721,47



- la somme des montant a engagé pour la révision du PCD est de l'ordre de 721.47 MDH .
- les allocations pour la 1ere année 2014 représentent un peu plus de ¼ des allocation prévu .
- les allocations pour la dernière année 2016representent un peu plus de 50% des allocation prévu .
- l' axe 3 qui concerne l' équipement de proximité et l'infrastructure représente plus de la moitié des allocations budgétaires .

***Merci pour
attention***

